



IERD

Instituto Español para la
Reducción de los Desastres

Marga Zango Pascual

Tendencias actuales en Gestión de Riesgos de Desastres (GRD) y Resiliencia

Jornadas técnicas:

**El riesgo de maremotos en la
Península Ibérica a la luz de la
catástrofe del 1 de noviembre de 1755**

JORNADAS TÉCNICAS

*El riesgo de maremotos en la Península Ibérica
a la luz de la catástrofe
del 1 de noviembre de 1755*

TENDENCIAS ACTUALES EN GRD Y RESILIENCIA.

Posibilidades y ejemplos de aplicación del “*Manual para líderes de los gobiernos locales*” de la EIRD en municipios con riesgo de Tsunamis en España.

Dra. Marga Zango-Pascual
Área de Tecnologías del Medio Ambiente
Universidad Pablo de Olavide (Sevilla) - IERD
mzanpas@upo.es

- ✓ CONCEPTO DE RESILIENCIA Y DESASTRES

- ✓ EVOLUCIÓN DEL CONCEPTO GRD (GESTIÓN DE LA REDUCCIÓN DE LOS DESASTRES)

- ✓ EVOLUCIÓN DEL ENFOQUE E HISTORIA DEL TRABAJO DE NACIONES UNIDAS EN LA REDUCCIÓN DE LA REDUCCION DEL RIESGO DE DESASTRES.
 - ✓ DE LA RESPUESTA A DESASTRES A LA REDUCCIÓN DE RIESGOS DE DESASTRES
 - ✓ EL MARCO DE ACCIÓN DE HYOGO 2005-2015 Y EL MARCO DE SENDAY 2015-2030 EN EL MARCO DE OTROS ESFUERZOS GLOBALES, OBJETIVOS GLOBALES DE DESARROLLO SOSTENIBLE 2015-2030 Y ADAPTACIÓN AL CAMBIO CLIMÁTICO. **“El camino hacia la dignidad”**
 - ✓ EL PAPEL DE LA CIENCIA Y LA TECNOLOGÍA. COMO INTEGRAR LA INFORMACIÓN EXISTENTE

- ✓ CAMPAÑA “ CIUDADES RESILIENTES. MI CIUDAD SE ESTÁ PREPARANDO:
 - ✓ ORIGENES DE LA CAMPAÑA
 - ✓ FORMA DE POSTULACIÓN DE LAS CIUDADES. COMO ADHERIRSE
 - ✓ COMPATIBILIDAD CON FUTURA DIRECTRIZ BÁSICA DE PLANIFICACIÓN DE PROTECCIÓN CIVIL ANTE EL RIESGO DE MAREMOTOS EL SISTEMA DE COMPETENCIAS EN ESPAÑA Y OTRAS “CAUSAS SUBJETIVAS “ QUE CONTRIBUYEN A LA DIFICULTAD DE MINIMIZAR EL RIESGO DE DESASTRES.

ALGUNAS DEFINICIONES DE LA RESILIENCIA ANTE LOS DESASTRES

“ La capacidad que tiene un sistema, comunidad o sociedad expuesta a peligros para resistir, absorber, adaptarse y recuperarse de los efectos de un evento de manera oportuna y eficiente”
Estrategia Internacional de las Naciones Unidas para la Reducción de los Desastres (UNISDR).

“ La habilidad de un sistema social o ecológico para absorber los trastornos sin perder su misma estructura básica y manera de funcionar, su capacidad de auto-organización y su capacidad para adaptarse al estrés y al cambio” IPCC.

“La capacidad de países, comunidades y familias para manejar el cambio, manteniendo o transformando sus niveles de vida ante los impactos o fuentes de estrés – tales como terremotos, sequías o conflictos violentos – sin comprometer sus perspectivas de largo alcance”
Departamento de Desarrollo Internacional, Reino Unido.



$$\frac{\text{Amenaza} \times \text{Vulnerabilidad} \times \text{Exposición}}{\text{Resiliencia o capacidad de afrontamiento}} = \text{Riesgo de desastre}$$

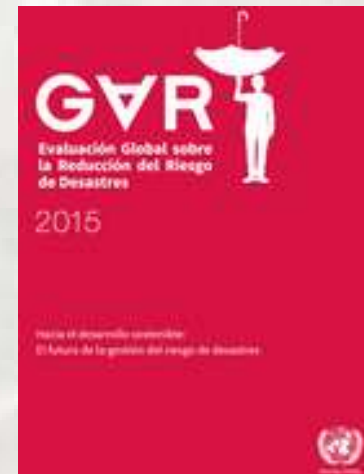
✓ EVOLUCIÓN DEL CONCEPTO GRD (GESTIÓN DE LA REDUCCIÓN DE LOS DESASTRES)

En la actualidad, **gestionar el riesgo, en lugar de gestionar los desastres** como indicadores del riesgo sin gestionar, **debe convertirse en una parte inherente del arte del desarrollo**, no un simple componente adicional, sino una serie de prácticas integradas en su propio ADN. Para gestionar los riesgos inherentes a la actividad social y económica, es necesario combinar tres enfoques: (→ Capítulo 13)

la gestión prospectiva del riesgo, cuyo objetivo es evitar la acumulación de nuevos riesgos;

la gestión correctiva del riesgo, que busca reducir los riesgos existentes;

la gestión compensatoria del riesgo para respaldar la resiliencia de las personas y las sociedades que enfrentan un riesgo residual que no se puede reducir de manera efectiva.

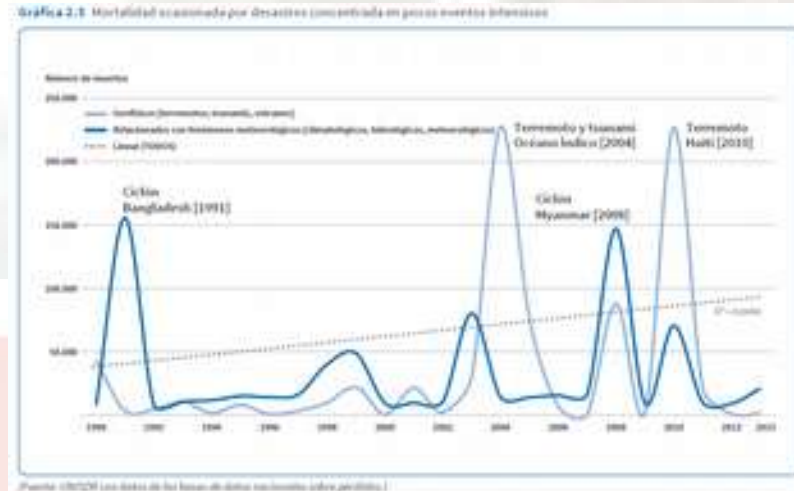
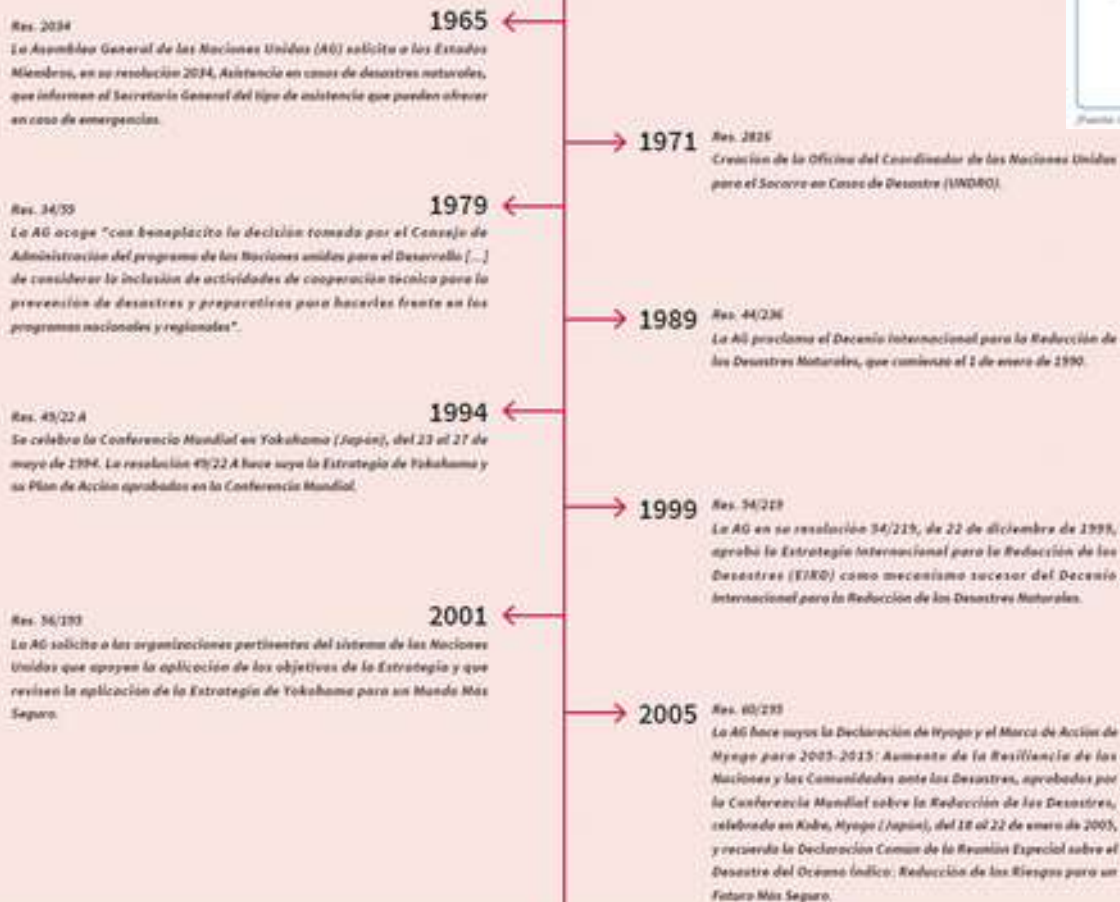


Las inversiones en sensibilización pública, educación y evaluación del riesgo han aumentado. Sin embargo, estos esfuerzos rara vez han tenido en cuenta las limitaciones sociales y económicas existentes en torno a la reducción del riesgo de desastres o las oportunidades a las que se ha renunciado por no abordar dicho riesgo. En consecuencia, el creciente volumen de información sobre el riesgo generalmente no se ha traducido en conocimiento sobre el riesgo.



DE LA RESPUESTA A DESASTRES A LA REDUCCIÓN DE RIESGOS DE DESASTRES

Gráfico 1.4 De la respuesta a desastres a la reducción del riesgo de desastres.



- ESTRATEGIA DE REDUCCION DEL RIESGO DE DESASTRES DE NACIONES UNIDAS (UNISDR)
- MAH- MARCO DE ACCIÓN DE HYOGO 2005-15
- MARCO DE SENDAY 2015-2030

FIGURA 2: UN MARCO PARA LA GESTIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES



Fuente: Ghesquiere y Mahul, 2010.

MARCO DE ACCIÓN DE HYOGO 2005-2015

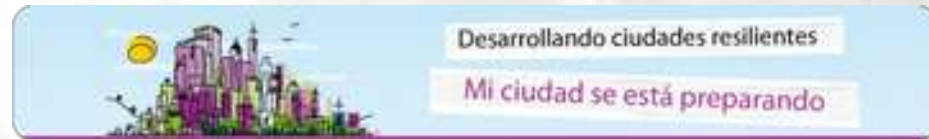
Objetivo: reducir sustancialmente la pérdida de vida y activos sociales, económicos y ambientales.

Marco internacional voluntario que agrupa más de 170 países en 2015 incluido España.

Prioridades:

1. Lograr que la reducción de desastres sea una prioridad
2. Conocer el riesgo y tomar medidas
3. Desarrollar una mayor comprensión y concientización
4. Reducir el riesgo
5. Esté preparado(a) y listo(a) para actuar





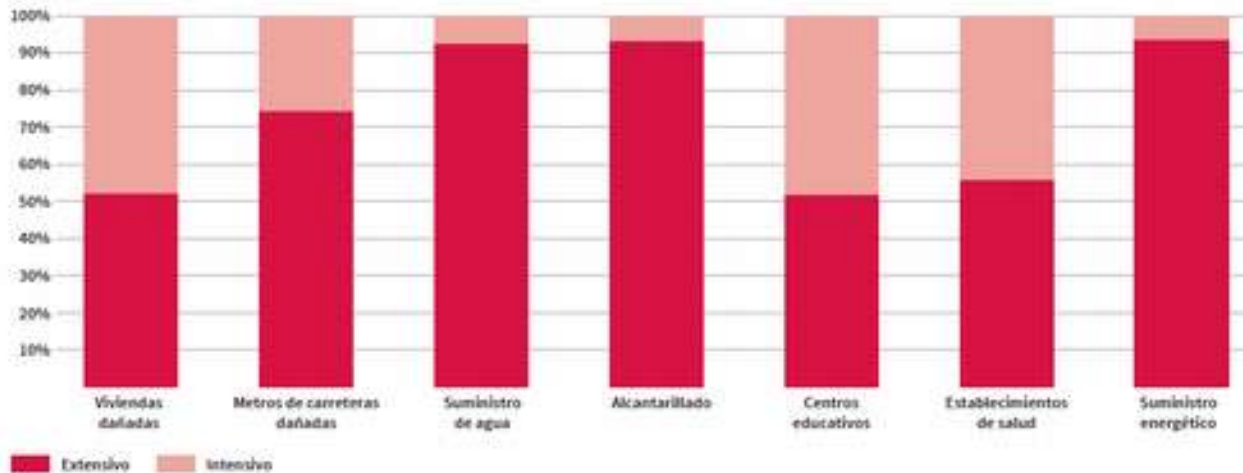
MARCO DE RIESGO DE SENDAY 2015-2030

1. **COMPRENDER EL RIESGO DE DESASTRES**
2. **FORTALECER LA GOBERNANZA Y LAS INSTITUCIONES PARA GESTIONAR EL RIESGO**
3. **INVERTIR EN LA REDUCCION DEL RIESGO DE DESASTRES PARA LA RESILIENCIA**
4. **AUMENTAR LA PREPARACIÓN PARA CASOS DE DESASTRE A FIN DE DAR UNA RESPUESTA EFICAZ, Y "RECONSTRUIR MEJOR"**

La rueda de la resiliencia



Gráfico 6 Daños derivados del riesgo extensivo e intensivo desde 1990



(Fuente: UNISDR con datos de las bases de datos nacionales de pérdidas.)



ALGUNAS CONCLUSIONES EN EL AVANCE DEL MAH

“ la cultura de prevención y resiliencia solo surgirá si se puede realizar una evaluación transparente y exhaustiva de los costos y los beneficios de la gestión del riesgo de desastres a partir de la información disponible y si se pone en marcha un sistema de rendición de cuentas que ofrezca incentivos y fomente su cumplimiento (OCDE, 2014b)

“ Las instituciones que se ocupan del desarrollo urbano deben facilitar información al público sobre las posibilidades de reducción del riesgo de desastre antes del inicio de proyectos de construcción u operaciones de compra o venta de tierras”



Elementos claves para una exitosa gestión del riesgo de desastres (GRD) según los distintos grados de gobernanza y sectores de desarrollo identificados en el Informe de evaluación global sobre la reducción del riesgo de desastres 2011

ASUMIR LA RESPONSABILIDAD DEL RIESGO

<p>Invertir en reducción del riesgo</p> <p>Utilizar el análisis de costo-beneficio para abordar aquellos riesgos que se pueden reducir con mayor eficiencia y que suponen beneficios económicos y sociales positivos</p>	<p>Asumir responsabilidad</p> <p>Desarrollar un sistema de inventario nacional de desastres para realizar un seguimiento de las pérdidas y evaluar los riesgos de forma sistemática a todas las escalas utilizando modelos probabilísticos</p>	<p>Anticipar y compartir los riesgos que no se pueden reducir</p> <p>Invertir en transferencia de riesgos como protección frente a pérdidas catastróficas, y anticipar y prepararse ante riesgos emergentes que no pueden ser modelizados</p>
---	---	--

INTEGRAR LA GRD EN LOS INSTRUMENTOS Y MECANISMOS DE DESARROLLO EXISTENTES

<p>Regular el desarrollo urbano y local</p> <p>Utilizar la planificación y elaboración de presupuestos participativos para mejorar asentamientos informales, asignar tierras y promover construcciones seguras</p>	<p>Proteger los ecosistemas</p> <p>Utilizar en la GRD las valoraciones y gestión participativa de los servicios ecosistémicos y la integración de enfoques por ecosistemas</p>	<p>Ofrecer protección social</p> <p>Adaptar las transferencias condicionales de efectivo y los programas de empleo temporal; incluir microseguros y préstamos; tener en cuenta el estrato social más bajo y la línea de pobreza</p>	<p>Utilizar sistemas nacionales de planificación e inversión pública</p> <p>Incluir la evaluación de riesgos en la planificación para el desarrollo y en las inversiones a nivel nacional y de cada sector</p>
---	---	--	---

CONSTRUIR CAPACIDADES RELATIVAS A LA GOBERNANZA DEL RIESGO

<p>Demostrar voluntad política</p> <p>Hacer recaer la responsabilidad política por la GRD y la adaptación al cambio climático en un ministerio con autoridad política sobre la planificación y la inversión nacional para el desarrollo</p>	<p>Compartir el poder</p> <p>Desarrollar funciones jerárquicas descentralizadas; utilizar el principio de subsidiaridad y unos niveles adecuados de delegación, incluso en los presupuestos y para la sociedad civil</p>	<p>Fomentar las asociaciones</p> <p>Adoptar una nueva cultura de administración pública que apoye las iniciativas locales y se base en alianzas entre el gobierno y la sociedad civil</p>	<p>Rendir cuentas</p> <p>Garantizar la rendición de cuentas a nivel social mediante una mejor información pública y mayor transparencia; aplicar una elaboración de presupuestos basada en rendimiento y recompensas</p>
--	---	--	---

TENDENCIAS ACTUALES EN GRD Y RESILIENCIA.

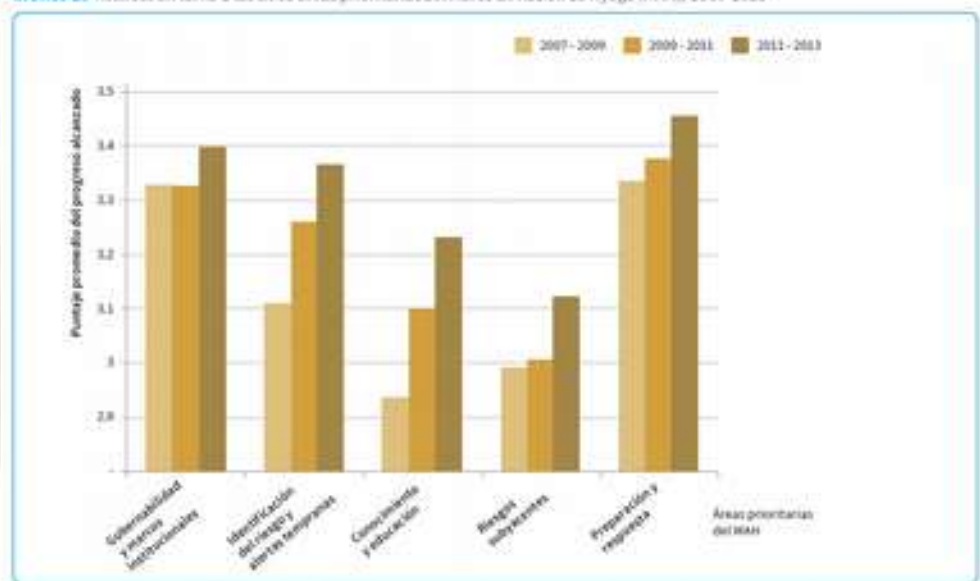
Posibilidades y ejemplos de aplicación del “Manual para líderes de los gobiernos locales” de la EIRD en municipios con riesgo de Tsunamis en España.

Gráfico 12 Eficacia de los instrumentos para la gestión del riesgo y probabilidad de su aparición



(Fuente: Mosler et al., 2012)

Gráfico 13 Avances en torno a las cinco áreas prioritarias del Marco de Acción de Hyogo (MAH), 2007-2013



(Fuente: UNISDR, con base en datos de NHA Member*)

Tabla 13.1 Gestión del riesgo de desastres para apoyar la reducción del riesgo de desastres, abordar el cambio climático y fomentar el desarrollo sostenible

	Gestión prospectiva	Gestión correctiva	Gestión compensatoria
Reducción del riesgo de desastres	Prevenir o evitar la generación de nuevos riesgos	Reducir o mitigar los riesgos existentes	Fortalecer la resiliencia financiera y social ante los desastres
Cambio climático	Mitigación del cambio climático	Adaptación al cambio climático	Fortalecer la resiliencia ante los riesgos climáticos
Desarrollo sostenible	Contribuir a la sostenibilidad del nuevo desarrollo	Fortalecer la sostenibilidad del desarrollo existente	Fortalecer la resiliencia ante los riesgos y los impactos cotidianos

(Fuente: UNISDR)

Evaluación Global sobre la Reducción del Riesgo de Desastres 2013

El GVR de batalla 2013
Del riesgo compartido a un valor compartido:
Un argumento empresarial a favor de la reducción del riesgo de desastre

EL PAPEL DE LA CIENCIA Y LA TECNOLOGÍA

Del rigor en la ciencia

"No se conoce a ciencia cierta la medida en que la información sobre el riesgo producida desde la adopción del MAH está sirviendo de base para el desarrollo. Incluso en la comunidad de la gestión del riesgo de desastres, la nueva información científica no se aplica de forma coherente"

"La cultura académica predominante de la publicación en revistas científicas constituye también un obstáculo para el acceso a la información sobre el riesgo. Para muchos investigadores y desarrolladores de modelo de riesgo universitarios, la publicación acaba siendo un fin en sí mismo en lugar de un medio para poner los resultados al alcance del público para su aplicación y difusión. Teniendo en cuenta que las científicas solo suelen leerlas otros científicos, se crea un circuito cerrado. El hecho de que tanta literatura científica publicada esté en inglés reduce todavía más las posibilidades de aplicarla en los países no anglófonos"

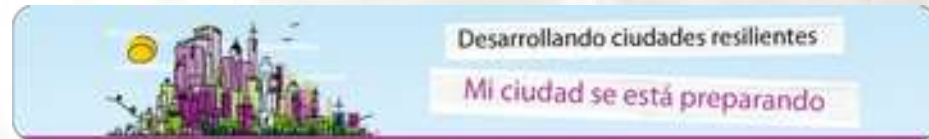
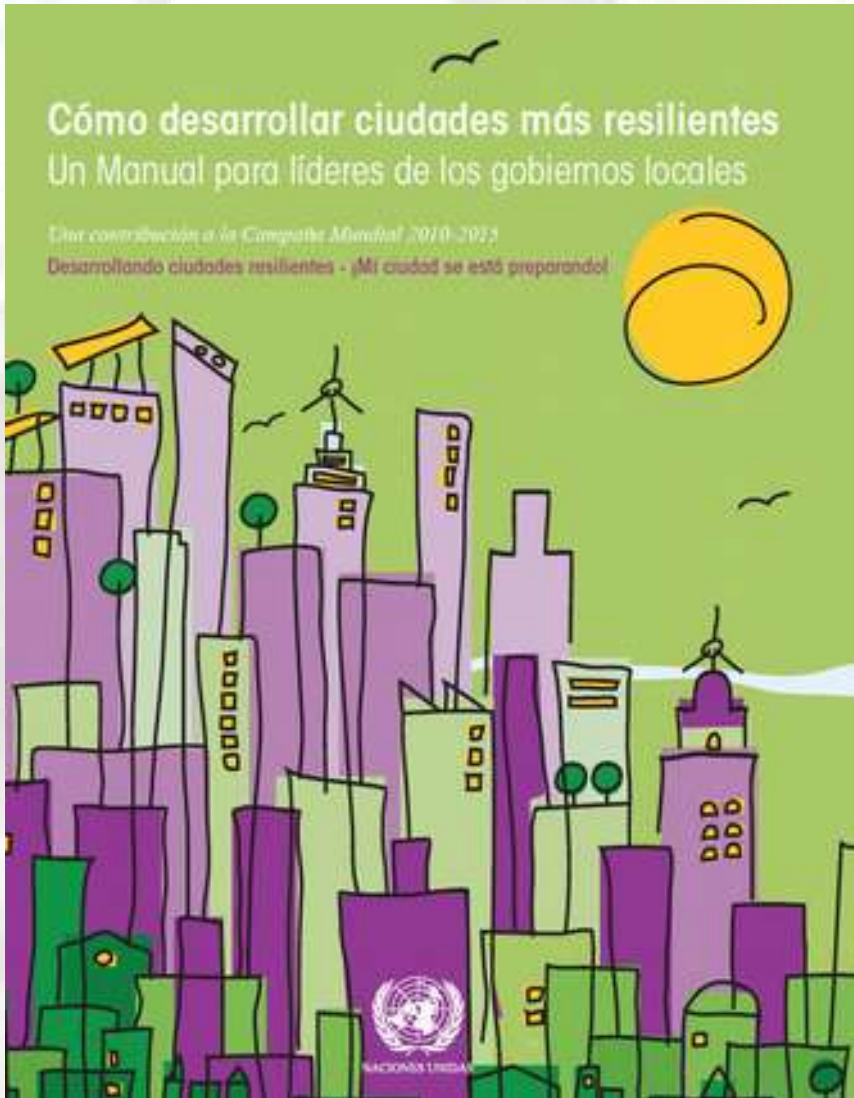
CÓMO SE AVANZA, ALGUNAS LECCIONES APRENDIDAS

- COMPARTIR INFORMACIÓN Y NO SÓLO ENTRE CIENTÍFICOS Y TECNÓLOGOS
- NO EVITAR COMENTAR LOS FRACASOS PARA APRENDER DE ELLOS
- HACER ESPERAR
- ...

EJEMPLO DEL TERREMOTO DE SENDAY

Una de las lecciones aprendidas: la necesidad de no basar la toma de decisiones en la planificación de reducción de riesgos en temas sísmicos únicamente en registros históricos e instrumentales. La importancia de incorporar los métodos geológicos de neotectónica y caracterización de fallas.

**27-29 DE ENERO DE 2016.
GINEBRA. PRÓXIMA REUNIÓN
SOBRE CIENCIA Y TECNOLOGÍA EN
LA REDUCCIÓN DE RIESGOS
DESASTRES DE LA UNISDR**



Este capítulo ofrece una breve descripción de los “Diez aspectos esenciales”, incluyendo los pasos decisivos e interdependientes que los gobiernos locales pueden seguir para lograr que sus ciudades sean más resilientes a los desastres. Presenta el fundamento de cada aspecto básico, señalando determinadas áreas de intervención estratégicas e identificando las acciones clave. Las acciones indicadas en cada aspecto básico deben ser parte del proceso general de planificación de la reducción del riesgo de desastres e influenciar los planes y el diseño del desarrollo urbano.

Los diez aspectos esenciales para lograr ciudades resilientes

1. Establezca la **organización y la coordinación** necesarias para comprender y reducir el riesgo de desastre dentro de los gobiernos locales, con base en la participación de los grupos de ciudadanos y de la sociedad civil —establezca alianzas locales. Vele porque todos los departamentos comprendan su papel y la contribución que pueden hacer a la reducción del riesgo de desastres y a la preparación en caso de éstos.
2. **Asigne un presupuesto** para la reducción del riesgo de desastres y ofrezca incentivos a los propietarios de viviendas, las familias de bajos ingresos, las comunidades, los negocios y el sector público para que inviertan en la reducción de los riesgos que enfrentan.
3. Mantenga información actualizada sobre las amenazas y las vulnerabilidades; **conduzca evaluaciones del riesgo** y utilícelas como base para los planes y las decisiones relativas al desarrollo urbano. Vele por que esta información y los planes para la resiliencia de su ciudad estén disponibles a todo el público y que se converse acerca de estos propósitos en su totalidad.
4. Invierta y mantenga una **infraestructura que reduzca el riesgo**, tales como desagües para evitar inundaciones y, según sea necesario, ajústela de forma tal que pueda hacer frente al cambio climático.
5. Evalúe la seguridad de todas las escuelas e instalaciones de salud y mejórelas cuando sea necesario.
6. Aplique y haga cumplir reglamentos de construcción y principios para la planificación del uso del suelo que sean realistas y que cumplan con los aspectos relativos al riesgo. Identifique terrenos seguros para los ciudadanos de bajos ingresos y, cuando sea factible, modernice los asentamientos informales.
7. Vele por el establecimiento de **programas educativos y de capacitación** sobre la reducción del riesgo de desastres, tanto en las escuelas como en las comunidades locales.
8. Proteja los ecosistemas y las zonas naturales de amortiguamiento para mitigar las inundaciones, las marejadas ciclónicas y otras amenazas a las que su ciudad podría ser vulnerable. Adáptese al cambio climático al recurrir a las buenas prácticas para la reducción del riesgo.
9. Instale sistemas de alerta temprana y desarrolle las capacidades para la gestión de emergencias en su ciudad, y lleve a cabo con regularidad simulacros para la preparación del público en general, en los cuales participen todos los habitantes.
10. Después de un desastre, vele por que las **necesidades de los sobrevivientes** se sitúen al centro de los esfuerzos de reconstrucción, y que se les apoye y a sus organizaciones comunitarias para el diseño y la aplicación de respuestas, lo que incluye la reconstrucción de sus hogares y sus medios de sustento.

► Refiérase al Anexo 1 para la lista de preguntas clave para evaluar comparativamente y supervisar el progreso realizado en cada uno de los Diez Aspectos Esenciales.



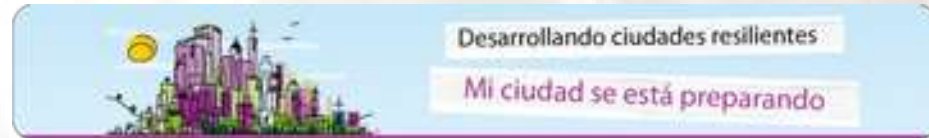
CAPÍTULO 3

Cómo ejecutar los diez aspectos esenciales para desarrollar ciudades resilientes

El proceso de planificación abarca las siguientes fases de una serie de hechos

Fases de los hechos decisivos	Pasos
Fase uno Organización y preparación para aplicar los "Diez Aspectos Esenciales"	<ol style="list-style-type: none"> 1. Preparar el entorno institucional y sensibilizar 2. Convocar a los actores, formalizar el proceso participativo 3. Planificar y ejecutar el proceso
Fase dos Diagnóstico y evaluación de los riesgos de la ciudad	<ol style="list-style-type: none"> 4. Tener conocimiento sobre los riesgos de la ciudad 5. Conducir una evaluación de los riesgos 6. Analizar el entorno y los actores locales 7. Elaborar un informe de la evaluación
Fase tres Elaboración de un plan de acción para una ciudad segura y resiliente	<ol style="list-style-type: none"> 8. Definir la visión, los objetivos y las acciones principales 9. Definir los programas y los proyectos 10. Institucionalizar y mantener el plan para la reducción del riesgo de desastres
Fase cuatro Ejecución del plan	<ol style="list-style-type: none"> 11. Ejecutar el plan y movilizar recursos 12. Velar por una amplia participación y establecer un sentido de pertenencia
Fase cinco Monitoreo y seguimiento	<ol style="list-style-type: none"> 13. Monitorear, dar seguimiento y evaluar el plan 14. Diseminar y promover el plan

lsdr-campain@un.org
www.unisdr.org/campain

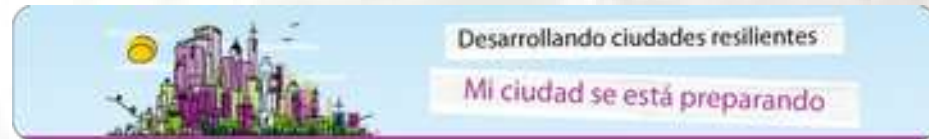


NIVEL DE PROGRESO	DESCRIPCIÓN DEL NIVEL DE PROGRESO PARA LA CLASIFICACIÓN GENERAL DE CADA PREGUNTA (añada comentarios sobre el contexto y los retos)
5	Se ha alcanzado un logro considerable, con el compromiso y las capacidades necesarias para respaldar los esfuerzos en todos los niveles.
4	Se ha alcanzado un logro importante, pero se encontraron algunas deficiencias en términos de compromiso, recursos financieros o capacidades operativas.
3	Hay ciertas capacidades y compromiso institucionales para lograr la RRD, pero el progreso no es completo ni substancial.
2	Se ha alcanzado logros parciales y si bien existe un plan de mejoras de la situación, el compromiso y las capacidades siguen siendo limitadas.
1	Los logros han sido pocos aunque hay intentos de planificación o de adopción de medidas para mejorar la situación.

DIEZ ASPECTOS ESENCIALES	PREGUNTAS CLAVE POR ASPECTO BÁSICO [Los números después de cada pregunta indican las referencias a los Indicadores Básicos del MAH]
ASPECTO ESENCIAL 1: Ponga en marcha la organización y la coordinación necesarias para establecer con claridad las funciones y responsabilidades de todos. [PRIORIDAD 1 DEL MAH]	1. ¿Hasta qué punto las organizaciones locales (incluyendo el gobierno local) cuentan con capacidades (conocimiento, experiencia, mandato oficial) para la reducción del riesgo de desastres y la adaptación al cambio climático? [1.1] 2. ¿En qué medida existen relaciones de cooperación entre las comunidades, el sector privado y las autoridades locales para reducir el riesgo? [1.1] 3. ¿Cuánto apoya el gobierno local a las comunidades locales vulnerables (principalmente mujeres, ancianos, enfermos y niños) para que participen activamente en la toma de decisiones, la formulación de políticas y los procesos de planificación y puesta en práctica de la reducción de riesgos? [1.3] 4. ¿En qué medida participa el gobierno local en el plan nacional de RRD? [1.4]
ASPECTO ESENCIAL 4: Invierta y mantenga la infraestructura que disminuye el riesgo, como el drenaje pluvial. [PRIORIDAD 4 DEL MAH]	¿Hasta qué punto las regulaciones de las políticas y planificación territoriales de la vivienda y la construcción de infraestructura toman en consideración el riesgo de desastres actual y proyectado (como los riesgos relacionados con el clima)? [4.1] □ vivienda □ comunicación □ transporte □ energía 17. ¿En qué medida han sido adecuadamente evaluadas las instalaciones vitales y la infraestructura pública crítica ubicada en zonas de alto riesgo en cuanto a los riesgos y la seguridad ante la amenaza? [4.4] 18. ¿Cuán adecuadas son las medidas adoptadas para proteger las instalaciones públicas vitales y las infraestructuras críticas contra los daños causados por los desastres? [4.4]

LOS MUNICIPIOS SUSCEPTIBLES DE SUFRIR TSUNAMIS NO SON IGUALES

- ✓ SITUACIONES MULTRIESGO
- ✓ DIFERENTES VULNERABILIDADES, FÍSICA, SOCIAL, AMBIENTAL, CULTURAL...
- ✓ DIFERENTE NIVEL DE GOBERNANZA
- ✓ DIFERENTES CAPACIDADES TÉCNICAS Y CIENTÍFICAS
- ✓ NO OLVIDAR QUE EL TSUNAMI ES CONSECUENCIA DE UN SISMO, QUE A SU VEZ PUEDE TENER EFECTOS PROPIOS, ¿resistirán las instalaciones previstas para la evacuación vertical? ¿Las infraestructuras se comportarán de modo eficiente? SE REQUIEREN ESTUDIOS ESPECÍFICOS Y LOCALES



CÓMO ADHERIRSE A LA CAMPAÑA

Este documento explica las modalidades para postular ciudades, gobiernos locales y "campeones" de la campaña. Para obtener mayor información sobre la campaña, véase <http://www.eird.org/camp-10-11/>

El papel de las ciudades y los gobiernos locales en la campaña

Se invita a los **alcaldes** y a los **funcionarios de los gobiernos locales** a desempeñar un papel de liderazgo dentro de la campaña, lo cual se puede hacer de diferentes formas:

- Como **promotores** en los ámbitos internacional y nacional;
- En sus propias ciudades y en el ámbito nacional, como **líder para el desarrollo y reducción del riesgo de desastres** en un plano local; y
- Al adquirir un compromiso para implementar procesos innovadores e iniciativas que contribuyan a que sus **ciudades** sean más seguras y más **resilientes** a los desastres.

La UNISDR y las organizaciones socias participantes ofrecerán apoyo para difundir los éxitos alcanzados y las prácticas aplicadas, brindarán el espacio necesario para aprender y reunirse, y buscarán incidir en las instancias decisorias a todo nivel. No habrá recursos destinados a respaldar actividades específicas de las ciudades participantes, las cuales deberán emprenderse directamente con los propios gobiernos locales y sus contrapartes locales u otros socios de trabajo. Se exhortará a las ciudades participantes a contribuir con recursos y conocimientos prácticos para otras ciudades en el marco de la campaña, en la medida de sus posibilidades y capacidades. La colaboración de ciudad a ciudad, el hermanamiento y las redes se promoverá en toda la campaña.



Para obtener mayor información:

Página de Internet de la campaña: www.unisdr.org/campaign

Secretaría de la **UNISDR** en Ginebra
Email: isdr-campaign@un.org

Oficina regional de la **UNISDR** en África, Nairobi
Email: isdr-africa@unep.org

Oficina regional de la **UNISDR** en las Américas, Ciudad de Panamá
Email: info@eird.org

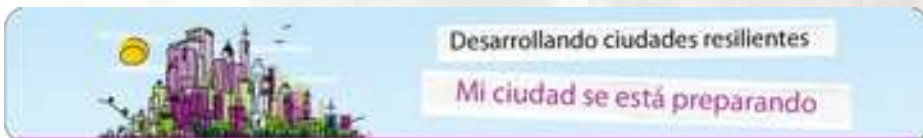
Oficina regional de la **UNISDR** Regional para los Estados árabes, El Cairo
Email: isdr-arabstates@un.org

Oficina regional de la **UNISDR** en Asia y el Pacífico, Bangkok
Email: isdr-bkk@un.org

Oficina regional de la **UNISDR** Regional en Europa, Bruselas
Email: isdr-europe@un.org

TENDENCIAS ACTUALES EN GRD Y RESILIENCIA.

Posibilidades y ejemplos de aplicación del "Manual para líderes de los gobiernos locales" de la EIRD en municipios con riesgo de Tsunamis en España.



Making Cities Resilient: My City Is Getting Ready

HOME » NEWS & EVENTS » EVENTS »
CONSTRUYENDO UNA CANARIAS MÁS RESILIENTE: JORNADA TÉCNICA INTERNACIONAL PARA LA REDUCCIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES EN CIUDADES

Construyendo una Canarias más Resiliente: Jornada Técnica Internacional para la reducción del riesgo de desastres en ciudades

Type: Training Course

Organizer(s): United Nations Office for Disaster Risk Reduction ; UNISDR Office for Northeast Asia and Global Education and Training Institute for Disaster Risk Reduction at Incheon ; Cabildo de Lanzarote ; Consorcio de Seguridad, Emergencia, Salvamento, Prevención y Extinción de Incendios de la Isla de Lanzarote

Date: 14-16 Jul 2015

Location: Arrecife (Spain)

Venue: Arrecife Gran Hotel Parque Islas Canarias s/n

Languages:

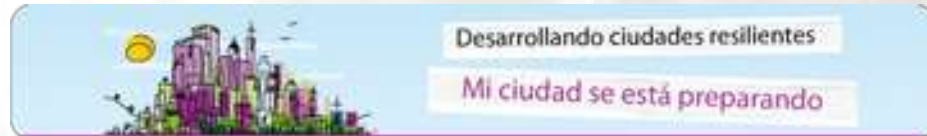
Links and Downloads

- Portada
- Programa
- View more news on Making Cities Resilient in the Canary Islands
- Desarrollando ciudades resilientes: ¡Mi ciudad se está preparando!

Description

La Oficina de Naciones Unidas para la reducción del riesgo de desastres, conocida por sus siglas en inglés como UNISDR (United Nations Office for Disaster Risk Reduction) conjuntamente con el Consorcio de Seguridad y Emergencia de Lanzarote en su calidad de Socio de la Campaña de Ciudades Resilientes, tienen el placer de organizar estas Jornadas de Trabajo para profesionales de todo el archipiélago Canario, y a celebrarse en la Isla de Lanzarote entre los días 14 al 16 de Julio próximo.

Una iniciativa que se enmarca dentro del calendario anual del programa de desarrollo de capacidades para ciudades resilientes que lidera y ejecuta el Global Education and Training Institute (GETI) con sede en Corea.



Resumen de las opciones y oportunidades financieras

► El Fondo de Adaptación del Convenio Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático aprobó la financiación de las obras de la zona metropolitana de San Salvador (El Salvador) para promover la construcción de infraestructura resiliente al cambio climático. Otro proyecto de \$5.7 millones de dólares en Honduras aborda el riesgo del cambio climático con repercusión en los recursos hídricos y procura aumentar la resistencia sistémica y reducir la vulnerabilidad de las que poseen escasos recursos de las zonas urbanas. Ver www.adaptation-fund.org; www.adaptation-fund.org; www.climatefundupdate.org.

A nivel local

- El presupuesto del gobierno local.
- Los ingresos provenientes de tasas por servicios municipales, impuestos, cuotas, incentivos, multas y bonos municipales.
- Los recursos gestionados conjuntamente a través de alianzas con las ONG locales (específicas de la comunidad) o el sector privado (asociaciones público-privadas).
- Las subvenciones otorgadas por el sector académico y las organizaciones científicas para la capacitación y la investigación.
- Los recursos identificados mediante acuerdos de cooperación mutua y alianzas territoriales entre municipios vecinos para compartir el costo de las inversiones.
- Las campañas locales de recaudación de fondos.

A nivel nacional y regional

- Los fondos nacionales/ministeriales/sectoriales destinados a proyectos específicos tales como la mitigación de los desastres, el socorro, la reconstrucción, la adaptación al cambio climático, la protección del ecosistema, las mejoras urbanas y de infraestructura.
- Los fondos anuales del gobierno nacional para los municipios.
- Los recursos de las ONG y fundaciones nacionales (a menudo accesibles a través de ONG locales).
- Los recursos de los programas académicos y de investigación y las redes científicas, incluyendo los sistemas de alerta temprana, el monitoreo de amenazas y temas afines.
- Las alianzas territoriales regionales y nacionales entre las ciudades.

A nivel internacional

- La participación en asociaciones del gobierno local y urbanas como ICLEI, UCLG, CityNet y la Campaña de la UNISDR Desarrollando Ciudades Resilientes, con el fin de crear relaciones de asociación y brindar oportunidades de formación a través de la cooperación entre ciudades y la cooperación entre ciudades hermanas.
- Los fondos obtenibles a través de la cooperación bilateral con organizaciones nacionales e internacionales, a menudo accesibles a través de una ONG que trabaja en la comunidad y tiene vínculos con esas entidades.
- La cooperación multilateral, principalmente a través de los fondos y los programas de las Naciones Unidas presentes en el país (por ejemplo el PNUD, la UNICEF, el Programa Mundial de Alimentos, el Fondo Mundial para la Reducción de los Desastres y la Recuperación). La mayoría de las relaciones de cooperación multilateral y bilateral requieren un acuerdo con el gobierno nacional.
- Los préstamos y bonos de los bancos nacionales y regionales de desarrollo o del Banco Mundial.
- Las organizaciones regionales involucradas en la reducción del riesgo de desastres.
- Los fondos de adaptación al cambio climático.

TENDENCIAS ACTUALES EN GRD Y RESILIENCIA.

Posibilidades y ejemplos de aplicación del “Manual para líderes de los gobiernos locales” de la EIRD en municipios con riesgo de Tsunamis en España.

Gráfico 10.7 Estrategia de preparativos y respuesta ante tsunamis de la ciudad de Sendai



(Fuente: Ciudad de Sendai, 2014 [adaptación realizada por UNISDR])

La estrategia de gestión de tsunamis de nivel 1 está dirigida al nivel más extensivo del riesgo (alta probabilidad y menores pérdidas esperadas), mientras que la estrategia de nivel 2 está diseñada para niveles de riesgo intensivo (menor probabilidad y mayores pérdidas esperadas). El nivel 1 se centra en las medidas estructurales, como los diques y los bosques protectores, mientras que el nivel 2 combina las medidas estructurales con otras estrategias de gestión del riesgo, cuyo elemento fundamental es la planificación de la evacuación (Tabla 10.1).

Tabla 10.1 Estrategias para la gestión de los tsunamis de nivel 1 y nivel 2

	Intensidad	Objetivos	Medios de ejecución
Nivel 1 Tsunamis	Periodo de retorno de entre 10 y 100 años	<ul style="list-style-type: none"> Proteger vidas humanas Proteger las actividades y los activos económicos 	<ul style="list-style-type: none"> Medidas estructurales tales como rompeolas y diques
Nivel 2 Tsunamis	Periodo de retorno de entre 100 y 1,000 años	<ul style="list-style-type: none"> Proteger vidas humanas Reducir las pérdidas económicas Evitar causar impactos en cadena Mejorar la resiliencia 	<ul style="list-style-type: none"> Medidas estructurales tales como rompeolas y diques Planificación de la evacuación

(Fuente: Gobierno del Japón, 2011 [adaptación realizada por UNISDR])

Proyecto de Mitigación del Riesgo Sísmico y preparación para emergencias de Estambul (ISMEP). Adecuación de 1.162 edificios públicos incluyendo 726 escuelas, 39 hospitales, 59 centros de salud y otras 80 instalaciones públicas prioritarias. Construcción de 2018 escuelas que no se consideraron aptas para su adecuación. 2006-2014. 1500 millones de euros de inversión.

Gráfico 10.6 Modelo estructural del proyecto de adecuación, restauración y reforzamiento del Hospital de capacitación e investigación de la Universidad de Marmara que finalizará en 2014



(Fuente: Gobierno de Estambul *)

Suiza. Caso presentado en la reunión de Ginebra de 2013 de la UNISDR.
Inversión pública reforzamiento de hospitales y comisarias y centros de emergencia
Inversión público-privada viviendas

Los 15 países con las proporciones más elevadas: PMP500

La futura DIRECTRIZ DE MAREMOTOS

- ✓ Esfuerzos paralelos y confluyentes
- ✓ Directriz obligado cumplimiento
- ✓ Manual Voluntario
- ✓ Directriz exigencia de mapas de vulnerabilidad y riesgo y planes de actuación
- ✓ Manual contiene ya estas preocupaciones, busca integrar, sumar, reforzar gobernanza, inversión y actuar.

La situación en España

Riesgo intensivo, poca frecuencia y riesgo muy alto. Pérdidas muy elevadas.

El perfil de país del informe GAR 2015, sitúa las elevadas pérdidas en periodos desde 100 a 1.000 años.